

AYUNTAMIENTO DE LA TORRE DE ESTEBAN HAMBRAN
(TOLEDO).

ACTA DE LA SESION EXTRAORDINARIA CELEBRADA POR EL PLENO
MUNICIPAL EL DIA QUINCE DE JULIO DE DOS MIL QUINCE.

SEÑORES ASISTENTES.-

D^a. MARIA EMMA GARCÍA SÁNCHEZ.
D. JAVIER MARIA ALONSO CUESTA.
D. FELIX MARTIN SALVADOR.
D. AGUSTIN JOSE FERNANDEZ GARCÍA.
D. JUAN CARLOS GARCIA GARCIA.
D^a. SILVIA COPA MARTINEZ.
D. JUAN ANTONIO GUZMAN CARRILLO.
D^a. ALICIA FLORIDO FERNANDEZ.

SEÑORES AUSENTES.-

D. MIGUEL GUTIERREZ DIAZ.

En La Torre de Esteban Hambrán (Toledo), siendo las veinte horas del día quince de julio de dos mil quince, se reunieron los señores arriba indicados, bajo la presidencia del Sra. Alcaldesa D^a. María Emma García Sánchez, al objeto de celebrar sesión extraordinaria convocada para este día, asistidos del Sr. Secretario D. José Manuel Palomar Martín, con el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DIA

I.- LECTURA Y APROBACION DEL ACTA DE LA SESION ANTERIOR.-

Abierto el acto por la Presidencia se preguntó a los presentes si tienen que formular alguna observación al acta de la sesión anterior. No habiendo ninguna quedó aprobada por unanimidad de todos los asistentes.

II.- APROBACION DEL PLAN ECONOMICO-FINANCIERO 2015-2016.-

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, establece la necesidad de formular un Plan Económico-Financiero cuando, como ocurre en el caso de este Ayuntamiento, a la vista de la liquidación del presupuesto de 2014, se incumplan los objetivos de estabilidad presupuestaria, y regla de gasto, todo ello con el objetivo de que dicho Plan Económico-Financiero permita cumplir los objetivos en el año en curso y el siguiente a su cumplimiento.

Por estos motivos se ha procedido a elaborar el correspondiente Plan Económico-Financiero, al objeto de que, tras ser sometido a la consideración del Pleno municipal, y si resultara aprobado, se remita al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas - Secretaria General de Cooperación Autonómica y Local, para dar cumplimiento a lo indicado en la Ley Orgánica 2/2012.

PLAN ECONOCIMICO-FINANCIERO:

1.- ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.-

A) El Ayuntamiento en el ejercicio 2.014, incumplió el objetivo de estabilidad financiera, toda vez que, a la vista de los datos que arroja la liquidación del presupuesto municipal de dicho ejercicio, resultó:

INGRESOS NO FINANCIEROS	1.398.447,79 €
GASTOS NO FINANCIEROS	1.526.350,69 €
ESTABILIDAD/INESTABILIDAD SIN AJUSTAR	-127.902,90 €
AJUSTES PRESUPUESTO INGRESOS	-65.133,85 €
AJUSTES PRESUPUESTO GASTOS	10.253,61 €
TOTAL AJUSTRES SEC 95	-54.880,24 €
NECESIDAD DE FINANCIACION	-182.783,14 €

Las causas que han motivado dicho incumplimiento tiene su explicación en los siguientes hechos:

1.- A finales del ejercicio de 2.103 el Ayuntamiento necesitó ejecutar dos avales depositados por el Agente urbanizador del Sector 13 de POM., todo ello por una cantidad de 279.479,61 euros, con el fin de poder ejecutar subsidiariamente la finalización de las obras de urbanización de dicho Sector, ante el desistimiento del Agente urbanizador.

2.- Como quiera que las obras no pudieron ser ejecutadas en dicho ejercicio 2.013, al proceder a liquidar dicho presupuesto, la cantidad correspondiente a esos avales, es decir 279.479,61 euros, quedo reflejada como REMANENTE DE TESORERIA CON FINANCIACION AFECTADA, para su incorporación en el próximo ejercicio, una vez se estuviera en disposición de ejecutar dichas obras.

3.- En el ejercicio 2.014, se procedió a ejecutar dicha obras y para dotarla presupuestariamente se procedió a efectuar una modificación de créditos incorporando este importe en el capítulo 8 de ingresos, de “Variación de activos financieros” cuenta 870.10.

Del mismo modo se modificó el presupuesto de gastos en el mismo importe, afectando al capítulo 6, en la cuenta 151-609 “Ejecución subsidiaria obras de urbanización del Sector 13 del POM.”.

4.- Como resultado de todo ello se ha producido la siguiente situación:

a) Las OBLIGACIONES RECONOCIDAS NETAS (ORN) del presupuesto de gastos aumentaron en 279.479,61 euros. En este sentido cabe señalar que el capítulo 6 computa para calcular la ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA (suma de los capítulos 1 a 7).

b) Los DERECHOS RECONOCIDOS NETOS (DRN) del presupuesto de ingresos, a los efectos del cálculo de la ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA no se vieron incrementados en la misma cantidad, es decir 279.479,61 euros, ya que solo

computan para dicho calculo los capítulos del 1 al 7, y hay que recordar que la incorporación de remanente de tesorería con financiación afectada pertenece al capítulo 8.

B) Las previsiones municipales tendenciales de las variables económicas y presupuestarias de las que se parte para elaborar el presente Plan Económico-Financiero, sin la aplicación de medida alguna, son las siguientes:

Para el ejercicio 2015, conforme al presupuesto municipal aprobado:

CONCEPTOS		2015
1	Ingresos no financieros (capítulos 1 a 7)	1.398.215,36
2	Gastos no financieros (capítulos 1 a 7)	1.269.745,77
3	Superávit (+) ó déficit (-) no financiero del Presupuesto (1-2)	128.469,59
4	Ajustes	-36.802,52
	Gastos	7.892,03
	Ingresos	-44.694,55
5	Capacidad (+) ó necesidad (-) de financiación (3+4)	91.667,07
En porcentaje de Ingresos no financieros (5/1)		6,56%

Para el ejercicio 2.016:

INGRESOS NO FINANCIEROS	1.410.000,00 €
GASTOS NO FINANCIEROS	1.290.000,00 €
ESTABILIDAD/INESTABILIDAD SIN AJUSTAR	120.000,00 €
AJUSTES PRESUPUESTO INGRESOS	-45.000,00 €
AJUSTES PRESUPUESTO GASTOS	8.000,00 €
TOTAL AJUSTRES SEC 95	37.000,00 €
NECESIDAD DE FINANCIACION	83.000,00 €

2.- REGLA DE GASTO.-

A) El Ayuntamiento en el ejercicio 2.014, incumplió la regla de gasto, toda vez que, a la vista de los datos que arroja la liquidación del presupuesto municipal de dicho ejercicio, resultó:

GASTO COMPUTABLE LIQUIDACION 2013	1.039.237,09 €
TASA DE REFERENCIA CRECIMIENTO PIB PARA 2.014	1,5%
GASTO INCREMENTADO CON TASA DE REFERENCIA	1.054.825,64 €
AUMENTOS/DISMINUCIONES POR CAMBIOS NORMATIVOS	13.533,52 €
LIMITE RESULTANTE DE REGLA DE GASTO PARA 2014	1.068.359,16 €
GASTO COMPUTABLE LIQUIDACION 2.014	1.327.582,73 €
CUMPLIMIENTO/INCUMPLIMIENTO REGLA DE GASTO	- 259.223,57 €

Las causas que han motivado dicho incumplimiento tiene su explicación en los siguientes hechos:

1.- A finales del ejercicio de 2.103 el Ayuntamiento necesitó ejecutar dos avales depositados por el Agente urbanizador del Sector 13 de POM., todo ello por una cantidad de 279.479,61 euros, con el fin de poder ejecutar subsidiariamente la finalización de las obras de urbanización de dicho Sector, ante el desistimiento del Agente urbanizador.

2.- Como quiera que las obras no pudieron ser ejecutadas en dicho ejercicio 2.013, al proceder a liquidar dicho presupuesto, la cantidad correspondiente a dichos avales, es decir 279.479,61 euros, quedó reflejada como REMANENTE DE TESORERIA CON FINANCIACION AFECTADA, para su incorporación en el próximo ejercicio, una vez se estuviera en disposición de ejecutar dichas obras.

3.- En el ejercicio 2.014, se procedió a ejecutar dicha obras y para dotarla presupuestariamente se procedió a efectuar una modificación de créditos incorporando este importe en el capítulo 8 de ingresos, de “Variación de activos financieros” cuenta 870.10.

Del mismo modo se modificó el presupuesto de gastos en el mismo importe, afectando al capítulo 6, en la cuenta 151-609 “Ejecución subsidiaria obras de urbanización del Sector 13 del POM.”.

4.- Como resultado de todo ello se produce la siguiente situación:

a) Las OBLIGACIONES RECONOCIDAS NETAS (ORN) del presupuesto de gastos aumentaron en 279.479,61 euros. En este sentido cabe señalar que el capítulo 6 computa para calcular la REGLA DE GASTO (suma de los capítulos 1 a 7).

b) Al tratarse de una obra financiada con fondos procedentes de un aval, y pese a que la ejecución de la misma no representó un gasto real propiamente dicho, ya que se recibió íntegramente su importe mediante la ejecución del referido aval, sin embargo si que computa como gasto, no pudiendo aplicarse el descuento o disminución que establece el artículo 12.4, ya que no se trata de una subvención.

B) Las previsiones municipales tendenciales de las variables económicas y presupuestarias de las que se parte para elaborar el presente Plan Económico-Financiero, sin la aplicación de medida alguna son las siguientes:

Para el ejercicio 2015, conforme al presupuesto municipal aprobado:

GASTO COMPUTABLE LIQUIDACION 2014	1.068.359,16 €
-----------------------------------	----------------

TASA DE REFERENCIA CRECIMIENTO PIB PARA 2.015	1,3%
GASTO INCREMENTADO CON TASA DE REFERENCIA	1.082.247,83 €
AUMENTOS/DISMINUCIONES POR CAMBIOS NORMATIVOS	15.000,00 €
LIMITE RESULTANTE DE REGLA DE GASTO PARA 2015	1.097.247,82 €
GASTO COMPUTABLE LIQUIDACION 2.015	1.075.000,00 €
CUMPLIMIENTO/INCUMPLIMIENTO REGLA DE GASTO	22.247,82 €

Para el ejercicio 2.016:

GASTO COMPUTABLE LIQUIDACION 2015	1.075.000,00 €
TASA DE REFERENCIA CRECIMIENTO PIB PARA 2.015	1,5%
GASTO INCREMENTADO CON TASA DE REFERENCIA	1.091.125,00 €
AUMENTOS/DISMINUCIONES POR CAMBIOS NORMATIVOS	10.000,00 €
LIMITE RESULTANTE DE REGLA DE GASTO PARA 2015	1.101.125,00 €
GASTO COMPUTABLE LIQUIDACION 2.015	1.080.000,00 €
CUMPLIMIENTO/INCUMPLIMIENTO REGLA DE GASTO	21.125,00 €

3.- ENDEUDAMIENTO.-

A) Deuda Pública:

COEFICIENTE DE ENDEUDAMIENTO A 31.12.14.

DERECHOS RECONOCIDOS NETOS CORRIENTES (cap. 1 a 5)	1.347.159,80 €
AJUSTES D.F. 31ª LPGE. 2013.	51.288,00 €
DERECHOS RECONOCIDOS AJUSTADOS	1.295.871,80 €
DEUDA PDE (Protocolo de Déficit Excesivo) a 31.12.2014.	946.819,60 €
COEFICIENTE DE ENDEUDAMIENTO	73,06 %

ESTIMACION DE COEFICIENTE DE ENDEUDAMIENTO A 31.12.15.

DERECHOS RECONOCIDOS NETOS CORRIENTES (cap. 1 a 5)	1.370.000,00 €
AJUSTES D.F. 31ª LPGE. 2013.	76.896,83 €
DERECHOS RECONOCIDOS AJUSTADOS	1.293.103,17 €
DEUDA PDE (Protocolo de Déficit Excesivo) a 31.12.2014.	802.909,89 €
COEFICIENTE DE ENDEUDAMIENTO	62,09 %

ESTIMACION DE COEFICIENTE DE ENDEUDAMIENTO A 31.12.16.

DERECHOS RECONOCIDOS NETOS CORRIENTES (cap. 1 a 5)	1.375.000,00 €
AJUSTES D.F. 31ª LPGE. 2013.	50.000,00 €
DERECHOS RECONOCIDOS AJUSTADOS	1.325.000,00 €
DEUDA PDE (Protocolo de Déficit Excesivo) a 31.12.2014.	657.193,25 €
COEFICIENTE DE ENDEUDAMIENTO	49,60 %

B) Deuda comercial y PMP (periodo medio de pago a proveedores):

EN EL EJERCICIO 2.014.

DEUDA COMERCIAL EJERCICIO CORRIENTE	232.493,54 €
DEUDA COMERCIAL EJERCICIOS CERRADOS	5.126,56 €
SALDO CUENTA 413	0,00 €
TOTAL DEDUDA COMERCIAL	237.620,10 €
P.M.P (periodo medio de pago)	-11,61 días.

ESTIMACION EN EL EJERCICIO 2.015.

DEUDA COMERCIAL EJERCICIO CORRIENTE	73.000,00 €
DEUDA COMERCIAL EJERCICIOS CERRADOS	0,00 €
SALDO CUENTA 413	0,00 €
TOTAL DEDUDA COMERCIAL	73.000,00 €
P.M.P (periodo medio de pago)	-11,50 días.

ESTIMACION EN EL EJERCICIO 2.016.

DEUDA COMERCIAL EJERCICIO CORRIENTE	74.000,00 €
DEUDA COMERCIAL EJERCICIOS CERRADOS	0,00 €
SALDO CUENTA 413	0,00 €
TOTAL DEDUDA COMERCIAL	74.000,00 €
P.M.P (periodo medio de pago)	-11,50 días.

4.- CONCLUSIONES:

De los datos anteriores se desprende que el Ayuntamiento, por los motivos ya reseñados ha incumplido en el ejercicio 2.014, la ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA así como los límites de la REGLA DE GASTO.

Por su parte en lo referente al COEFICIENTE DE ENDEUDAMIENTO y al P.M.P. (periodo medio de pago), se observa que se encuentra dentro de los límites ordinarios permitidos.

Por todo ello los incumplimientos indicados puestos de manifiesto con motivo de la Liquidación del Presupuesto Municipal de 2.014, hacen necesario que se presente y aprueba el correspondiente PLAN ECONÓMICO FINANCIERO, que deberá, luego de determinar las causas de dicho incumplimiento y fijar las previsiones tendenciales para los ejercicios 2.015 y 2.016, proceder a detallar y cuantificar las medidas que se deben de adoptar en materia de los GASTOS e INGRESOS, para conseguir reconducir la situación económica municipal.

En el caso de este Ayuntamiento, resulta claramente acreditado, que el incumplimiento tanto en la ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, como en el límite de la REGLA DE GASTO, fue motivada por la necesidad de ejecución de los avales para garantizar la finalización de las obras de urbanización del Sector 13 de POM, y el posterior gasto relacionado con éste.

Este incumplimiento fue de carácter puntual, ya que como se observa en las proyecciones tendenciales (es decir sin aplicar ningún tipo de medida especial) para los ejercicios 2.015 y 2.016, se cumplirán ambos parámetros.

Por todo ello, como medidas de tipo aumento de ingresos o minoración de gastos, no es necesario que se adopte ninguna, si bien por requerimiento de la propia filosofía del PLAN ECONOMICO FINANCIERO, si es necesario adquirir el compromiso formal, y que se considerará como medida a adoptar, de ***NO INCREMENTAR PARA LOS EJERCICIOS 2.015 Y 2.016 EL GASTO POR INCORPORACIÓN DE REMANENTE DE TESORERIA CON FINANCIACION AFECTADA***, ya que dicha circunstancia, pese a ser por causas ajenas a la voluntad del Ayuntamiento, fue la que ha ocasionado los incumplimientos puntuales que han hecho necesario la elaboración del presente PLAN ECONOMICO FINANCIERO.

Por todo ello y a la vista de los datos contenido en el Plan Económico Financiero presentado, luego de ser sometido a votación por los Sres. Concejales, resultó aprobado por unanimidad de todos los asistentes, que fueron ocho, de los nueve que componen el número legal de miembros del Pleno municipal.

III.- ACUERDO DE ADHESION AL PORTAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN Y BUEN GOBIERNO DE LA LEY DE TRANSPARENCIA.- El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y la Federación Española de Municipios y Provincias, con el fin de colaborar con las Entidades Locales para el desarrollo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno de las Entidades Locales en el conjunto de las Entidades que integran la Administración Local española han firmado, el pasado 28 de abril de 2.015 un acuerdo marco de colaboración que tiene por objeto el desarrollo de las actuaciones precisas para cumplir con las obligaciones de transparencia, que les impone la Ley, a través de un portal de transparencia análogo al de la Administración General del Estado.

En base a lo anterior, el Pleno del Ayuntamiento, por unanimidad de todos los asistentes, que fueron ocho sobre un total de nueve miembros que lo componen legalmente, acuerda:

“Manifestar su voluntad de adhesión a este Acuerdo Marco de Colaboración conociendo y aceptado las condiciones de su funcionamiento”.

IV.- INFORMES DE LA ALCALDIA.- Se informó sobre los siguientes asuntos:

- Por la Sra. Alcaldesa se dio cuenta del Decreto de la Alcaldía por el que se viene en designar como miembros de la Junta de Gobierno Local a los Sres. Concejales D. Javier María Alonso Cuesta, D. Félix Martín Salvador y D. Juan Carlos García García.

- Se dio cuenta igualmente del Decreto de la Alcaldía por el que se nombran a los Tenientes de Alcalde del Ayuntamiento y que son: Primer Teniente de Alcalde, D. Javier María Alonso Cuesta, Segundo Teniente de Alcalde, D. Félix Martín Salvador y Tercer Teniente de Alcalde, D. Juan Carlos García García.

- Se informó que en el mes de febrero de este año se procedió por parte del Ayuntamiento a delegar las competencias en materia de tráfico a la Guardia Civil, al no existir policía municipal en la localidad. Es por ello que tras la reunión mantenida con el Sr. Comandante de Puesto de la localidad, se ha convenido que sea a partir de estas fechas cuando comiencen a ponerse en práctica la referida delegación de funciones, por lo que desde estos momentos, por parte de los agentes del Cuerpo de la Guardia Civil se procederá a sancionar las infracciones de tráfico que se produzcan en la localidad, sanciones que serán cursadas a la Jefatura Provincial de Tráfico de la provincia, que será quien imponga y perciba el importe de las multas correspondientes.

- Este año se ha decidido ampliar el recorrido de los encierros taurinos. Se realizará por la calle Cantarranas, desde la Plaza del Conde de Ruiseñada, hasta llegar a la plaza de toros. Esta decisión, según indicó la Sra. Alcaldesa está basada en la demanda popular y así fue recogida en el programa electoral del Partido Popular.

Los días en que se celebrarán los encierros serán el 12 y 13 de septiembre, es decir sábado y domingo. Las talanqueras para el recorrido se han pedido al Ayuntamiento de Valmojado, que ya ha confirmado que las cederá, además de las que ya dispone el propio Ayuntamiento. De mismo modo se formará para este fin una Comisión para tratar sobre todos los pormenores y se tendrá una reunión con la Peña Taurina de la localidad. Sobre el incremento de gasto que estos espectáculos generarán, está previsto que los mismos se compensen con la minoración de otras actividades o espectáculos de las fiestas, como por ejemplo la comida popular que se organiza otros años.

- Otro de los temas que estaban pendientes de la reunión que se tuvo con la Directora del Instituto de Mérida, era el compromiso de crear ayudas para el transporte escolar. Como quiera que este Ayuntamiento ya tenía establecidas desde hace algunos años ayudas para la compra de libros de texto dirigidas a las personas necesitadas, lo que se ha hecho ahora es solapar o coordinar ambos tipos de subvenciones, es decir tanto para el transporte escolar como para la compra de libros, de tal manera que sean del mismo tipo las condiciones necesarias para acceder a ellas y estableciendo un plazo de presentación de solicitudes para acceder para ambas desde el 1 al 29 de agosto de 2.015, siendo resueltas el día 31 de agosto.

Los requisitos para acceder a las ayudas para compra de libros de texto de infantil de 3, 4 y 5 años y de 1º y 2º de Primaria, son:

- Que el niño esté empadronado en esta localidad.
- Que el niño asista a un colegio público, ya sea en esta u otra localidad.
- Que los padres estén en situación de desempleo y no perciban ningún tipo de contraprestación; que trabajando uno o los dos o recibiendo subsidio de desempleo, los ingresos familiares no superen la cantidad de 700,00 euros. Este requisito debe acreditarse con la presentación de la documentación correspondiente y siempre suficientemente a criterio de este Ayuntamiento.

Las ayudas serán por hijo y se establecerá un porcentaje sobre el importe de los libros, dependiendo del número de solicitantes y del nivel de estudio.

Los requisitos para acceder a las ayudas para el transporte escolar, son:

- Que el niño esté empadronado en esta localidad.
- Que el niño este matriculado en un centro o instituto público de las localidades de Méntrida o Valmojado.
- Que los padres estén en situación de desempleo y no perciban ningún tipo de contraprestación; que trabajando uno o los dos o recibiendo subsidio de desempleo, los ingresos familiares no superen la cantidad de 700,00 euros. Este requisito debe acreditarse con la presentación de la documentación correspondiente y siempre suficientemente a criterio de este Ayuntamiento.

Las ayudas serán por alumno y se establecerá un porcentaje sobre el importe del coste del transporte, dependiendo del número de solicitantes.

Estas ayudas serán incompatibles con las que se reciban de alguna otra Administración Pública para estos mismos fines.

- Se informó de la falta de la prestación del servicio de Protección Civil toda vez que el coordinador del mismo se ha dado de baja así como algunos miembros del mismo. Por todo ello se ha procedido a dar publicidad para que las personas interesadas puedan incorporarse como voluntarios. Hace unos días un miembro de Protección Civil de Navalcarnero se ha ofrecido para ser coordinador de esta agrupación y en consecuencia, junto con la persona que ha continuado, más las nuevas incorporaciones que se produzcan, se intentará relanzar y poner en funcionamiento nuevamente el servicio de Protección Civil de la localidad.

- Se dio cuenta por la Sra. Alcaldesa que con motivo de sus vacaciones, procederá a delegar en el Teniente de Alcalde las funciones de Alcaldía durante el periodo comprendido entre: el 15 y 22 de agosto de 2.015 ambos inclusive, y entre el 7 y el 21 de septiembre, también ambos inclusive.

- Se informó que como todos los años se debe comunicar los días previstos por el Ayuntamiento como fiestas laborables para el próximo ejercicio, en este caso 2.016.

Tradicionalmente se proponen los días 15 de mayo y 14 de septiembre, pero en el año 2.016 el 15 de mayo caerá en domingo. Por este motivo se procederá a fijar en su lugar el día 2 de mayo -lunes-, pensando en que el día 1 de mayo se celebrará la Romería.

Por todo ello los días que se comunicarán como fiestas locales para 2.016, serán:

-Día 2 de mayo.

-Día 14 de septiembre.

Y no habiendo más asuntos de que tratar se dio por terminada la sesión a las veinte horas y cincuenta minutos de la que se extiende la presente acta y de cuyo contenido, certifico.-----